

SISTEMA DE INFORMACIÓN DE MERCADO LABORAL

PLAN ESTRATÉGICO DE LA FASE II
DE IMPLEMENTACIÓN



MINISTERIO DE TRABAJO
Y PREVISIÓN SOCIAL

CONTENIDO

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

ANTECEDENTES

PLANTEAMIENTO ESTRATÉGICO PARA EL SIMEL DURANTE LA FASE II

Objetivo general

Objetivos específicos

EJES DE TRABAJO

1. Implementación de una encuesta laboral aplicada al sector productivo
2. Potenciar el correcto uso estadístico de los registros administrativos internos
3. Alimentación continua, adición de indicadores al SIMEL y Proceso de Conversión a miembros TIER1
4. Desarrollo de agenda de investigación en materia laboral

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

BIBLIOGRAFÍA



Sistema de Información
del Mercado Laboral



El Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS) con el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), a través de un diagnóstico sobre estadísticas laborales identificó la oportunidad para desarrollar un Sistema de Información del Mercado Laboral (SIMEL) para El Salvador.



GOBIERNO DE
EL SALVADOR

MINISTERIO
DE TRABAJO
Y PREVISIÓN
SOCIAL

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CONAMYPE	Comisión Nacional de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BCR	Banco Central de Reserva
DIGESTYC	Dirección General de Estadística y Censos
DGME	Dirección General de Migración y Extranjería
ESEN	Escuela Superior de Economía y Negocios
FUNDAUNGO	Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo
FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
INSAFORP	Instituto Salvadoreño de Formación Profesional
ISSS	Instituto Salvadoreño del Seguro Social
MINEC	Ministerio de Economía
MH	Ministerio de Hacienda
MTPS	Ministerio de Trabajo y Previsión Social
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
SIMEL	Sistema de Información del Mercado Laboral
SIMT	Sistema de información de Mercado de Trabajo
SIS-CC	Comunidad Colaborativa de Sistemas de Información Estadística
SSF	Superintendencia del Sistema Financiero
UIMEL	Unidad de Inteligencia del Mercado Laboral
UCA	Universidad Centroamericana José Simeón Cañas



ANTECEDENTES

En El Salvador, se cuenta con diversas fuentes de información de mercado laboral como lo son los registros administrativos, censos, encuestas, estudios prospectivos, estudios académicos y universitarios, entre otros, que permiten la generación de información y estadísticas sobre el mercado laboral.

Dicha información proviene de instituciones como Banco Central de Reserva (BCR), Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC), Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS), Superintendencia del Sistema Financiero (SSF), Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS), Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORP), Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE), Ministerio de Economía (MINEC), Ministerio de Hacienda (MH), academia, tanques de pensamiento, entre otros.

Sin embargo, a pesar de que el país cuenta con las fuentes de información anteriormente mencionadas, no existe homologación y centralización de indicadores de mercado laboral, fuentes de información, ni una articulación interinstitucional para la toma de decisiones y la realización de políticas públicas de empleo. En adición, el sector público carecía de un referente que liderara el tema del análisis del mercado laboral.

Diversos organismos internacionales han señalado, que el país posee una debilidad histórica y una brecha estadística, que impide transparentar la situación real del mercado laboral salvadoreño. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2018) subraya que a ese año en el país no se encontraban enlaces disponibles a observatorios laborales. De igual forma, un estudio publicado por el BID en 2018 “¿A quién le importa saber?”, ubicaba a El Salvador entre los países con más baja capacidad estadística a nivel regional, solo por arriba de Guatemala. Este índice evalúa los recursos, normas, prácticas institucionales, metodologías y el nivel de difusión de la información.

En este contexto, el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS) con el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), a través de un diagnóstico sobre estadísticas laborales identificó la oportunidad para desarrollar un Sistema de Información del Mercado Laboral (SIMEL) para El Salvador.

Según Sparreboom (2013), la identificación de los problemas en el mercado laboral para economías desarrolladas y en desarrollo recae en la disponibilidad de datos y en el análisis. La implementación de Sistemas de Información del Mercado Laboral constituye un instrumento fundamental para diseñar y evaluar políticas públicas, suministrar información estratégica a los agentes y orientar la toma de decisiones a través de la sistematización y difusión de indicadores clave de mercado laboral e información oportuna sobre su dinámica.

El SIMEL consiste en una red de instituciones que toman acuerdos, roles y funciones para poder promover la generación, uso y difusión de información en materia laboral a nivel país, que pone a disposición a los usuarios plataformas. Por ello, el SIMEL estableció una estructura de gobernanza, permitiendo que se cuente con

la retroalimentación por parte de las unidades técnicas de la red de instituciones públicas vinculadas con la producción y análisis de información del mercado laboral.

De esta manera, el MTPS estableció como una línea de trabajo fundamental el compromiso por fortalecer la generación, procesamiento y divulgación de información de mercado laboral para orientar la formulación de políticas públicas basadas en evidencia, en coordinación con otras entidades clave a nivel país que producen y utilizan este tipo de datos; incluyéndolo dentro de su Plan Estratégico Institucional 2020-2024, por medio de Eje Estratégico 7, que busca consolidar la articulación técnica interinstitucional y desarrollar mecanismos de inteligencia de mercado laboral en El Salvador, por medio del liderazgo y la implementación de dicho Sistema.

Para dar cumplimiento a este objetivo, en el último trimestre de 2019, se creó la Unidad de Inteligencia de Mercado Laboral (UIMEL) que trabajó en el desarrollo e implementación del SIMEL, actuando como secretaria técnica, y encargándose de la coordinación de una red de instituciones, personas e información cuyos roles, acuerdos y funciones son mutuamente reconocidos, respecto a la producción, almacenamiento, difusión y uso de información, y obtención de resultados relacionados con el mercado laboral, con la finalidad de maximizar el potencial de la formulación y ejecución de políticas y programas vinculados a esta temática.

Posteriormente, el MTPS identificó oportunidades de coordinación y cooperación con la OIT, que junto a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la Comunidad Colaborativa de Sistemas de Información Estadística (SIS-CC) ofrecen implementar la herramienta .STAT para el almacenamiento y difusión de indicadores de un Sistema de Información del Mercado del Trabajo (SIMT).



Además, los esfuerzos para la implementación del SIMEL incluyeron las siguientes acciones:

- **Fortalecimiento de la infraestructura informática del MTPS**, con la finalidad de contar con la capacidad para alojar el sistema, como también brindar soporte y sostenibilidad a través del tiempo.
- **Elaboración del Plan Estratégico Operativo del SIMEL**, el cual detalla las líneas estratégicas de acción, potenciales beneficiarios, esquema de organización y funcionamiento, áreas temáticas, marco normativo, mecanismo de difusión, la hoja de ruta de implementación y los mecanismos de monitoreo y seguimiento.
- **Estimación preliminar de indicadores del mercado laboral a publicarse en el SIMEL y creación de metadatos**, los cuales serán revisados de forma conjunta entre el MTPS, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la institución rectora de las estadísticas en El Salvador.
- **Creación de espacios de diálogo para socializar y retroalimentar el Plan del SIMEL con actores claves**, en los que participaron: Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC), Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORP), Banco Central de Reserva (BCR), Superintendencia del Sistema Financiero (SFF), Dirección General



de Migración y Extranjería (DGME), Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS), Fondo del Milenio El Salvador II (FOMILENIO II), Fundación Dr. Guillermo Ungo (FUNDAUNGO), Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), IMPAQ International, LLC., Escuela Superior de Economía y Negocios (ESEN), Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Gremiales empresariales y representantes de trabajadores. Dichos espacios también fueron acompañados por miembros del equipo de OIT y del MTPS.

- **Desarrollo de espacios de coordinación y asistencia técnica entre el MTPS y la OIT para la implementación del SIMEL.**

- **Firma de carta de entendimiento entre MTPS y OIT para la implementación del SIMEL en El Salvador.** Esta carta de entendimiento permite consolidar la asistencia técnica para la implementación y actualización constante del SIMEL en el país. Asimismo, permitió que OIT trasladara a MTPS la plataforma .STAT para la instalación del sistema.

A partir de estas acciones, el MTPS ha iniciado su posicionamiento como una de las entidades que lideran el análisis de mercado laboral, se gestionó una coordinación interinstitucional a través de la creación de una manual de gobernanza de la red del SIMEL que permite la creación de sinergias entre instituciones para asegurar compartir información clave y análisis sobre el mercado laboral para alimentar el SIMEL.



Debido a estos procesos, con SIMEL El Salvador se posiciona como el primer país de Centroamérica en contar con SIMEL validado por OIT y segundo a nivel de Latinoamérica. Gracias a las gestiones del Ministerio de Trabajo (MTPS), El Salvador tiene a disposición esta herramienta que es una de las plataformas de sistemas de información más avanzadas y utilizadas por la comunidad de estadísticas para la divulgación de datos, la cual es puesto a disposición de los países por parte de la OIT.

Asimismo, en la fase I de SIMEL, se implementó el sitio web del SIMEL con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), permitiendo así que también se cuente con un sitio web donde se difunden diversos productos del SIMEL, así como análisis, estudios

e investigaciones sobre once (11) áreas temáticas del mercado laboral.

El presente documento forma la base para la implementación y desarrollo de la fase II del Sistema de Información del Mercado Laboral (SIMEL) liderado desde el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS).



PLANTEAMIENTO ESTRATÉGICO PARA **EL SIMEL** **DURANTE LA FASE II**

Objetivo general

- Implementar mecanismos de inteligencia de mercado laboral para fortalecer la disponibilidad de información sobre la dinámica laboral en el país.

Objetivos específicos

1. **Posicionar al MTPS** como entidad generadora de datos estadísticos oficiales que potencien la formulación de políticas públicas, planes y programas en materia laboral.
2. **Impulsar la difusión de información** clave de mercado laboral a través del levantamiento de fuentes primarias coordinadas por el MTPS siguiendo las metodologías más actualizadas.
3. **Diseñar e implementar instrumentos** para la captación de información clave sobre el mercado laboral salvadoreño a través de encuestas y registros administrativos coordinados por el MTPS.



EJES DE TRABAJO

Diagrama 1.
Ejes de trabajo del SIMEL en su fase II de implementación



Implementación de encuesta laboral aplicada **al sector productivo**



Potenciar el correcto uso estadístico de los **registros administrativos (RA)** del MTPS



Alimentación continua, adición de indicadores al **SIMEL** y Proceso de conversión **a miembros TIER1** dentro de la comunidad **SIS-CC**



Desarrollo de agenda de investigación **en materia laboral**

Fuente: UIMEL



1

IMPLEMENTACIÓN DE UNA ENCUESTA LABORAL APLICADA AL SECTOR PRODUCTIVO

El sistema estadístico del país tiene una debilidad que consiste en no contar con una encuesta laboral específica para el sector productivo que sea representativa, confiable, y que permita cerrar brechas de información en materia laboral. La unidad de análisis para dicha encuesta es el sector productivo que comprende a las empresas formales de todas las actividades económicas en el país.

De hecho, OIT & OIM (2018), señalaban en un estudio sobre sistemas de información de mercado laboral, que fuera de la Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples (EHPM), en El Salvador no existe otra encuesta relacionada al análisis del mercado laboral.

La aplicación de estos instrumentos consiste en diseñar encuestas de carácter mensual para aplicar a una muestra de empresas pertenecientes a todas las actividades económicas y con representatividad a nivel país. Por tanto, para estas encuestas la unidad de análisis son las empresas y la muestra es continuamente actualizada para

asegurar que sean instrumentos de aplicación periódica.

Este tipo de encuestas pueden aplicarse inicialmente como un piloto en sectores específicos o territorios priorizados; y con un levantamiento presencial de la información. Sin embargo, es recomendable que posteriormente se avance hacia un levantamiento en línea.

La encuesta permitirá obtener información sobre la generación de puestos de trabajo, ausentismo, impacto de crisis, horas trabajadas, acceso a seguridad social y salarios por edad y sexo, puestos vacantes, relaciones laborales, capacitaciones en las empresas, demanda de ocupaciones y teletrabajo. La aplicación de esta encuesta puede permitir conocer las variaciones de entrada y salidas de trabajadores, ocupaciones más demandadas, expectativas futuras de los empleadores, variaciones del empleo por ramas de actividad económica, por tamaño de empresas, así como por aglomerados (regiones geográficas).



A1.1: Diseño de instrumento y de la muestra

Según Teruel (2011), el levantamiento de encuestas para fines de competencia económica requiere de conocimientos específicos en materia de estadística y económica. Además, una encuesta sólo tiene valor cuando se asegura la fiabilidad, viabilidad e imparcialidad de la metodología utilizada para su elaboración y aplicación.

Es por lo anterior que se requiere que a nivel interno se identifiquen recursos para diseñar el instrumento, siendo este coordinado por la Unidad de Inteligencia del Mercado Laboral (UIMEL). Posteriormente este instrumento deberá ser validado con asesoría técnica de organismos internacionales con experiencia en el área y también de la academia. Además, se debe aplicar la selección muestral y para ello se requiere tener datos del universo que corresponde al grupo de empresas formales en todos los sectores económicos a nivel país.

A1.2: Gestión del apoyo político

Se requeriría apoyo a nivel del gobierno central para que el MTPS reciba el apoyo para poder realizar la aplicación de esta encuesta en el país. Este apoyo es esencial para asegurar el desarrollo exitoso de las demás actividades de este eje de acción.

A1.3: Gestión de recursos o solicitud de cooperación

Se deberá realizar un proceso de gestión de recursos o solicitar apoyo a través de la cooperación con organismos internacionales, para poder desarrollar las actividades de levantamiento en campo de la encuesta.

A1.4: Construcción de gobernanza

Se deberá de manera articulada generar un proceso de socialización del proyecto con el sector empresarial del país para exponer los beneficios de contar con este tipo de encuestas y asegurar la creación de sinergias que permitan la conclusión adecuada de este eje.

A1.5: Desarrollo de una estrategia comunicacional

Esta acción deberá desarrollarse con el objetivo de informar al sector productivo en el país sobre el proceso de inicio de esta encuesta y así poder generar las actividades de levantamiento de manera exitosa. Además, a través de esta estrategia comunicacional se podrá difundir los beneficios que tendrán para los diversos actores la aplicación y disponibilidad de esta encuesta.

A1.6: Desarrollo de procesos de capacitación

Previo a la implementación de la prueba piloto, se deberá identificar a los equipos que realizarán el proceso de levantamiento, procesamiento y análisis de la información para poder brindarles capacitaciones técnicas y asegurar que las actividades de levantamiento se desarrollen de manera correcta.

De acuerdo a Teruel (2011), como resultado de la capacitación, el equipo de trabajo de campo deberá conocer a plenitud el contenido del cuestionario, la metodología del levantamiento de la información, y la forma para identificar correctamente a la población objetivo.

A1.7: Aplicación de prueba piloto

Una vez validado el instrumento se seleccionará a un grupo de empresas representativas a nivel del departamento de San Salvador para validar la funcionalidad del instrumento. Se proyecta desarrollar el piloto en el departamento de San Salvador para poder aplicar la prueba del instrumento en empresas que pertenecen a distintos sectores económicos.

A1.8: Levantamiento en campo

Para la primera fase de aplicación de la encuesta se realizará el ejercicio de levantamiento en el departamento de San Salvador, cubriendo a las empresas de todos los sectores económicos. En esta acción se requiere definir el mecanismo de levantamiento, es decir, si se realizará con recursos internos o se solicitarán consultorías o servicios externos para realizar el proceso de la manera más eficiente y costo efectiva.

A1.9: Procesamiento de resultados

(sistematización y análisis de la información recabada)

Posterior al levantamiento el equipo técnico interno trabajará en el procesamiento de resultados y generación de base de datos para luego poder generar indicadores clave de mercado laboral a partir de la fuente de información aplicada.

Según Teruel (2011), es en este punto donde se estará en posibilidades de presentar explícitamente las técnicas estadísticas, modelos econométricos, entre otros resultados.

A1.10: Estimación de indicadores

Posterior al procesamiento de resultados, el equipo técnico de la Unidad de Inteligencia del Mercado Laboral trabajará en la generación de hojas técnicas (Metadatos) de indicadores que pueden estimarse a partir de las variables obtenidas por la encuesta.

Posterior a este proceso, el mismo equipo técnico deberá realizar la estimación de indicadores clave a partir de esta encuesta específica.

A1.11: Difusión de indicadores en SIMEL a través de la encuesta

Utilizando las plataformas disponibles del SIMEL que se instalaron en la fase I del proyecto, se deberá realizar un proceso de difusión y socialización de los indicadores obtenidos a través de la encuesta.

A1.12: Desarrollo de actividades de socialización de resultados de la encuesta

Además, se deberán realizar acciones de socialización con diversos actores para poder dar a conocer los resultados principales de la encuesta. Para ello se deberán realizar como mínimo: acciones de socialización en eventos públicos oficiales, socialización directa con actores clave y de manera específica, elaboración de un manual de difusión de productos del SIMEL en su fase II, entre otros.

A1.13: Aplicación de la encuesta a nivel país

Una vez finalizada la primera fase de levantamiento que corresponde a la prueba piloto que se determinó, se deberá evaluar las condiciones y considerar recursos para poder aplicar un levantamiento en otros sectores económicos y así poder tener una cobertura a nivel nacional en el largo plazo.

A1.14: Desarrollo de sostenibilidad de la encuesta

Para asegurar su aplicación de manera periódica y con ello cerrar las brechas de información de mercado laboral en el país, se deberá realizar procesos y gestiones para que exista una gobernanza y recursos asignados para la sostenibilidad de la encuesta a largo plazo. Esto requerirá que, para los años posteriores, se incluya en el presupuesto asignado al MTPS dichos recursos para poder desarrollar de manera continua la encuesta.



ACTORES CLAVE

Organización Internacional del Trabajo (OIT):

por la asistencia técnica que brindan a los países. Se propone que se trabaje de manera conjunta con OIT en Ginebra.

IMPAQ:

recientemente realizaron una prueba piloto de encuesta al sector turismo, por lo que se puede retomar el instrumento que han socializado con la UIMEL del MTPS.

Universidades:

por su experiencia académica pueden validar el instrumento, proponer recomendaciones acordes a sus necesidades. Finalmente, se puede evaluar la factibilidad de coordinar en las etapas de levantamiento y procesamiento de la información.

Organismos internacionales:

como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Banco Mundial (BM).

DIGESTYC:

para la etapa de validación del instrumento y revisión de indicadores clave a partir de las variables de la encuesta.



2

POTENCIAR EL CORRECTO USO ESTADÍSTICO DE LOS REGISTROS ADMINISTRATIVOS INTERNOS

El objetivo de este eje estratégico es poder reportar información sobre empleo y de las empresas a través de los registros administrativos internos del MTPS de manera homologada y acorde a las normas internacionales. De acuerdo a OIT & OIM (2018), otra de las fuentes clave en materia de información de mercado laboral son los registros administrativos.

No obstante, OIT & OIM (2018), indican que pese a que existen registros administrativos que lideran las instituciones, estas no informan sobre los aspectos metodológicos, enfoques teóricos y otros aspectos clave sobre el desarrollo del levantamiento y procesamiento de la información, por lo que no

se asegura el máximo potencial uso de los datos captados a través de los registros administrativos.

Se identifica una ventana de oportunidad de mejora de la calidad de los registros administrativos internos del MTPS para uso estadístico pues a través de mejoras en los procesos de levantamiento, sistematización, reporte y análisis de los registros administrativos internos se podría tener información constante y el corto plazo sobre cambios en el empleo por actividad económica y salarios de los trabajadores registrados, incidencia en aumentos de salarios, costos laborales, rotación de personal en los distintos sectores, entre otras.



ACCIONES

A2.1: Priorización de registros administrativos para proceso de mejora

Se recomienda iniciar para el año 2022 con la priorización de registros administrativos internos clave y con mayor potencial uso estadístico para poder publicar indicadores clave en la plataforma de datos del SIMEL en el corto plazo.

A2.2: Levantamiento de proceso y recomendaciones de mejora

Para esta acción se requiere contar con recursos técnicos adicionales para poder verificar todas las partes del proceso del registro administrativo, desde la definición inicial de fichas técnicas y levantamiento de la información, hasta la fase de procesamiento, tratamiento y difusión de la información. Estos recursos técnicos adicionales deberán ser gestionados a través de cooperación o servicios profesionales dedicados a esto.

A2.3: Aplicación de ajustes a los registros administrativos seleccionados

Se considera que esta es una acción de largo plazo por los cambios que esto puede implicar en los procesos internos que puede incluir: ajustes en formularios, instrumentos, definición o ajustes en sistemas, capacitación al equipo que realiza los procesos de levantamiento y registro de la información, entre otros.

Finalmente, es necesario mencionar que los registros administrativos internos deben pasar por un estricto proceso de revisión, dado que generalmente esta fuente primaria tiene la desventaja que no es representativa a nivel país o de poblaciones específicas. Por ello, para ser colocados en SIMEL se debe evaluar su pertinencia y especificar sus propias restricciones.



ACTORES CLAVE

Organización Internacional del Trabajo (OIT):

por la asistencia técnica que brindan a los países. Se propone que se trabaje de manera conjunta con OIT en Ginebra.

Organización Internacional para las Migraciones (OIM):

a través del componente de asistencia técnica para promover los sistemas de información de mercado laboral en los países.

Organismos internacionales:

como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Banco Mundial (BM).



3

ALIMENTACIÓN CONTINUA, ADICIÓN DE INDICADORES AL SIMEL Y PROCESO DE CONVERSIÓN A MIEMBROS TIER1

En la Fase I de implementación del Sistema de Información del Mercado Laboral (SIMEL) se concluyó el desarrollo y lanzamiento de dos plataformas del SIMEL. Si bien esta fase se concluyó en su etapa de implementación, sí tiene una continuidad pues el SIMEL deberá estar en

constante actualización para asegurar que se brinde información sobre el mercado laboral según la información más reciente y al mismo tiempo, se reduzca la brecha estadística en materia laboral, a través de la generación y publicación de más indicadores clave de mercado laboral.





A3.1: Actualización continua de la plataforma .STAT

Esta actividad permitirá que el MTPS cuente con la versión más actualizada del .STAT, siguiendo las recomendaciones internacionales para estar al día en la innovación y uso de este tipo de sistemas.

A3.2: Alimentación de la información del SIMEL de manera continua

En esta actividad se requerirá realizar procesos continuos de carga de información y de incorporación de más indicadores clave de mercado laboral, que cumplan con un alto criterio de representatividad. Asimismo, respecto a la página web del SIMEL se requiere la carga y actualización continua del sitio para asegurar que su contenido sea de interés para los usuarios y tengan a disposición la información más reciente.

A3.3: Proceso de conversión a miembros de TIER1

La SIS-CC promueve valores alineados con los principios de la OIT, como la colaboración, la transparencia y la coherencia con normas estadísticas definidas internacionalmente.

Esto permitiría que El Salvador se posicione como miembro al nivel superior de la comunidad SIS-CC "Statistical Information System, Collaboration Community", permitiendo que sea partícipe de la toma de decisiones respecto al desarrollo de innovaciones en sistemas para difusión de datos estadísticos, genere intercambios de conocimientos, así como también que se diseñen y apliquen instrumentos a nivel país para cerrar la brecha estadística.

A3.4: Socialización de indicadores del SIMEL

Posterior a los procesos de actualización y adición de nuevos indicadores se deberá planificar eventos de socialización para presentar a los usuarios la nueva información y productos generados que están disponibles en las plataformas del SIMEL. Para ello se podrá definir eventos públicos con todos los actores clave que tienen interés en el análisis del mercado laboral, desarrollo de conferencias de prensa trimestrales para presentar las nuevas cifras y tendencias del mercado laboral, desarrollar procesos de socialización en espacios tripartitos, entre otros.



ACTORES CLAVE

Organización Internacional del Trabajo (OIT):

por la asistencia técnica que brindan en el marco de la carta de entendimiento suscrita con MTPS para la implementación del SIMEL en el país.

Organización Internacional para las Migraciones (OIM):

se considera que pueden apoyar a través de consultorías para poder actualizar la página web del SIMEL e incorporar más funcionalidades a la misma.

OCDE

con quienes se visualiza una acción de firma de carta de entendimiento con MTPS para que El Salvador pueda convertirse en miembro TIER1.



4

DESARROLLO DE AGENDA DE INVESTIGACIÓN EN MATERIA LABORAL

Uno de los componentes principales de los sistemas de información laborales es la generación de análisis en línea a las necesidades de país para la formulación de políticas públicas y programas. Por ello, el SIMEL además de reportar indicadores clave para el seguimiento, monitoreo y evaluación

de políticas y programas debe generar estudios y análisis clave para la implementación de futuras estrategias a nivel país y proponer soluciones acordes que resuelvan los problemas estructurales del mercado laboral salvadoreño.



ACCIONES

A4.1: Definición de una agenda de investigación conjunta con red SIMEL

A nivel país diversos actores generan de manera continua análisis relativos a temáticas del mercado laboral. Sin embargo, en el marco de la implementación del SIMEL, se identifica como una prioridad consolidar esfuerzos entre instituciones para asegurar el desarrollo de estudios e investigaciones con la finalidad que sean insumo clave para poder impulsar políticas públicas, planes y programas.

Por tanto, se debe definir de manera conjunta con la red del SIMEL una agenda de investigación de carácter anual para poder desarrollarla creando las sinergias con las instituciones públicas involucradas en la temática. Asimismo, las áreas temáticas de esta agenda de investigación deberán obedecer a los temas de interés de país.

A4.2: Desarrollo de propuestas de políticas públicas y programas

Para esta acción se deben destinar recursos técnicos de la Unidad de Inteligencia de Mercado Laboral (UIMEL) para el diseño y elaboración de propuestas de política pública, así como planes y programas que puedan ser implementados por las direcciones del MTPS.

A4.3: Generación de estudios prospectivos y predictivos de empleo

En la fase II del SIMEL se busca adquirir conocimientos en metodologías para poder realizar proyecciones de empleo y de las tendencias futuras del mercado laboral salvadoreño.

Para realizar esta acción se debe fortalecer al equipo técnico a través de capacitaciones específicas en esta área y también se proyecta que se deberá trabajar de manera conjunta con otras instituciones a nivel de gobierno como BCR, SSF, INSAFORP e ISSS para generar estudios.

A4.4: Socialización de estudios con actores claves

Con la finalidad de poder difundir los estudios del SIMEL y que estos sean de utilidad para la formulación de planes y proyectos es requerido identificar y planificar recursos para desarrollar actividades presenciales y virtuales de socialización con actores clave.





ACTORES CLAVE

Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM):

por la asistencia técnica que brindan en el marco del fortalecimiento técnico a través de capacitaciones.

Otras instituciones públicas que forman parte de la red del SIMEL como:

ISSS, SSF, INSAFORP, BCR, entre otras con las que se puede trabajar en la generación de este tipo de estudios.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Se reconoce la necesidad de herramientas adecuadas para el buen análisis del mercado laboral, el SIMEL en su fase I finalizada a través de su lanzamiento oficial vino a suplir esa necesidad, ya que El Salvador era caracterizado por la falta de un sistema centralizado de estadísticas del mercado laboral.

La presentación oficial del SIMEL ante diferentes actores claves y sectores involucrados supone un avance en cuanto a transparentar la situación real del empleo y monitoreo de datos sobre la dinámica del mercado laboral en el país, ya que a través de esta plataforma se brinda información veraz y oportuna para la adecuada formulación de políticas públicas en torno al mercado laboral salvadoreño.

A partir del lanzamiento oficial del SIMEL se comprueba que es una herramienta clave para diversos actores a nivel país, por lo que se concluye que es necesario mantener el esfuerzo constante de actualización y fortalecimiento del SIMEL a través de una segunda fase de implementación dado que es una herramienta que permite alinear los planes de país en base a evidencia técnica al mismo tiempo que permite disponer de recursos para el monitoreo y evaluación de impacto de los

distintos planes, programas y políticas públicas de país relacionados al mercado laboral.

Un pilar en el proceso de finalización del SIMEL en su fase I fue la vinculación directa y la asesoría técnica de organismos claves y coordinación directa que sostuvo el MTPS con OIT, por lo tanto, es esencial mantener este vínculo que facilite la asesoría técnica para seguir desarrollando los ejes de trabajo planificados en la fase II del SIMEL y así continuar innovando las plataformas del SIMEL para garantizar su sostenibilidad y que estas cumplan con el fin último de poder orientar la toma de decisiones y el diseño de programas y políticas de empleo que tengan como fin último impactar positivamente en las personas trabajadoras y en el mercado laboral del país.

Finalmente, la implementación de la fase II del SIMEL permitirá generar avances importantes a nivel país para fortalecer los mecanismos de inteligencia del mercado laboral a través de la generación de nuevos instrumentos y encuestas para poder medir indicadores clave del mercado laboral, aumentar la disponibilidad de información en materia estadística y transparentarlos al público para la toma de decisiones.

BIBLIOGRAFÍA

OIT (2013). Perspectives on Labour Economics for Development. Ginebra. OIT.

OIT & OIM (2018). Sistemas de Información sobre Mercados Laborales: en México, Guatemala, El Salvador y Honduras: hacia una mayor integración de la migración laboral. Informe de El Salvador.

OIT (2021). Evaluación de los registros administrativos del Ministerio de Trabajo y Previsión Social de El Salvador para fines estadísticos y utilización en el Sistema de Información del Mercado Laboral de El Salvador (SIMEL).

Sparreboom, T. (2013). Labour market information and analysis systems. Ginebra. OIT.

Teruel, G. (2011). Referencia para el diseño, levantamiento y verificación de la aplicación de encuestas y captura, revisión y análisis de la información estadística relacionada con prácticas monopólicas y concentraciones prohibidas. México. Comisión Federal de Competencia.







MINISTERIO DE TRABAJO
Y PREVISIÓN SOCIAL

PLAN ESTRATÉGICO DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN DEL MERCADO LABORAL (SIMEL) DE EL SALVADOR



Este documento fue elaborado por la Unidad de Inteligencia del Mercado Laboral (UIMEL) del Ministerio de Trabajo y Previsión Social de El Salvador (MTPS). Fue diseñado con el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y reproducido con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

