

Plan Estratégico del Sistema de Información del Mercado Laboral (SIMEL) de El Salvador



MINISTERIO DE TRABAJO
Y PREVISIÓN SOCIAL

Contenido

Siglas y acrónimos	3
SIMEL, un legado histórico	4
Antecedentes	6
Marco legal	9
Marco conceptual del SIMEL	11
Implementación de SIMEL en El Salvador	20
Conclusiones y recomendaciones	30
Bibliografía	31



El Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS) con el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), a través de un diagnóstico sobre estadísticas laborales identificó la oportunidad para desarrollar un Sistema de Información del Mercado Laboral (SIMEL) para El Salvador.



MINISTERIO
DE TRABAJO
Y PREVISIÓN
SOCIAL

Siglas y Acrónimos

CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CONAMYPE	Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa
BCR	Banco Central de Reserva
DIGESTYC	Dirección General de Estadística y Censos
INJUVE	Instituto Nacional de la Juventud
INSAFORP	Instituto Salvadoreño de Formación Profesional
ISSS	Instituto Salvadoreño del Seguro Social
LOFTPS	Ley de Organización y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social
MINEC	Ministerio de Economía
MH	Ministerio de Hacienda
MTPS	Ministerio de Trabajo y Previsión Social
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
SIMEL	Sistema de Información del Mercado Laboral
SIMT	Sistema de Información de Mercado del Trabajo
SIS-CC	Comunidad Colaborativa de Sistemas de Información Estadística
UIMEL	Unidad de Inteligencia del Mercado Laboral

SIMEL, UN LEGADO HISTÓRICO

Construyendo políticas públicas y fortaleciendo el diálogo social por medio de la información de mercado laboral

A nuestra llegada al Ministerio de Trabajo en 2019, nos encontramos con una triste realidad, el Ministerio no había desarrollado capacidades para contar con información y análisis sobre el mercado laboral. Diferentes organismos nacionales e internacionales, lo señalaron como una deuda histórica, pues El Salvador carecía de un sólido sistema de estadísticas del mercado de trabajo y no contaba con una articulación interinstitucional que permitiera generar y compartir información sobre el mercado laboral, que fortaleciera el análisis del mismo.

Incluso, los gobiernos anteriores tuvieron a disposición millones de dólares en financiamiento para poder generar estos desarrollos informáticos, pero nunca instalaron este tipo de herramientas en el país, demostrando así el nulo compromiso por transparentar la situación del mercado laboral. Esto ha repercutido en que en el pasado haya existido una desconexión entre las políticas públicas diseñadas y los problemas a resolver.

El Ministerio de Trabajo es la instancia del gobierno que tiene la función de orientar políticas públicas en materia laboral, para ello debe tener el entendimiento de la estructura y dinámica de funcionamiento del mercado laboral. Por lo cual, en el gobierno del Presidente Nayib Bukele ha sido una prioridad construir una herramienta que nos permita superar estos desafíos; a esta necesidad responde el Sistema de Información de Mercado Laboral (SIMEL).

Por esa razón, desde el inicio de mi administración solicité plantear una solución estratégica a esta problemática. Prueba de esto, en mi gestión la información de mercado laboral constituye una línea fundamental dentro del Plan Estratégico Institucional 2020-2024, lo que demuestra un enorme compromiso por fortalecer la generación, procesamiento y divulgación de información, por lo cual creamos la Unidad de Inteligencia del Mercado Laboral y el Sistema de Información de Mercado Laboral (SIMEL).

El SIMEL es una red de instituciones, con roles, acuerdos y funciones definidos con respecto a la producción, el almacenamiento, la difusión de información clave sobre el mercado laboral a través de una plataforma virtual disponible al público. Es decir, cada institución desde su marco de competencias contribuye a la generación y difusión de información de mercado laboral, para ponerla a disposición de todos los usuarios, sean estos, trabajadores, empresarios, tomadores de decisiones, universidades, tanques de pensamiento y población en general, colocando la información en un único sitio.

Este es un legado histórico, que busca democratizar la información, a la vez que fortalecemos el diálogo social informado. Nos enorgullece, saber que con el SIMEL, El Salvador se posiciona como el primer país de Centroamérica y el segundo de América Latina en contar con un sistema de información de mercado laboral que cumple con los estándares de la OIT.

Quiero agradecer a la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y a la Organización Internacional de la Migraciones (OIM) por el apoyo y acompañamiento técnico, han sido y seguirán siendo aliados estratégicos para la sostenibilidad de este sistema; asimismo reconocer al equipo del Ministerio de Trabajo que ha impulsado y operativizado este proyecto estratégico. Finalmente, quiero externar mis agradecimientos a la red técnica del SIMEL compuesta por enlaces de diversas instituciones de gobierno que tienen un rol en el análisis del mercado laboral desde su campo de acción.

Rolando Castro

Ministro de Trabajo y Previsión Social



GOBIERNO DE
EL SALVADOR

MINISTERIO
DE TRABAJO



GOBIERNO DE
EL SALVADOR

MINISTERIO
DE TRABAJO
Y PREVISIÓN
SOCIAL



Antecedentes

La constante evolución del mercado laboral genera variaciones en el comportamiento de los agentes que intervienen en él, por lo que la creación de nuevas herramientas es relevante para realizar un análisis y monitoreo eficaz del mismo.

En los años recientes, los países han desarrollado sistemas que facilitan la comprensión de las dinámicas de este mercado y vuelven accesible la información a la población interesada, los cuales son conocidos, generalmente, como “observatorios del mercado laboral”.

La implementación de Sistemas de Información del Mercado Laboral constituye un instrumento fundamental para diseñar y evaluar políticas públicas, suministrar información estratégica a los agentes para reducir la información incompleta y orientar la toma de decisiones, a través de la sistematización y difusión de indicadores clave de mercado laboral e información oportuna sobre su dinámica.

Previamente en El Salvador, el sector público carecía de un referente que liderara el tema, a pesar del posicionamiento de organismos internacionales sobre la importancia de contar con este tipo de sistemas. Si bien, en el país existe información sobre el mercado laboral, se encontraba dispersa y esto dificultaba su utilización para el diseño y evaluación de políticas de empleo, limitando la capacidad de los tomadores de decisiones y sociedad en general para actuar en esta área.

De forma similar, diversos organismos internacionales han señalado que el país posee una debilidad histórica y una brecha estadística que impide transparentar la situación real del mercado laboral salvadoreño. Por ejemplo, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2018) subraya que a ese año en el país no se encuentran enlaces disponibles a observatorios laborales.

La producción de estadísticas del trabajo está regulada por las Normas Internacionales del Trabajo, a través del Convenio sobre estadísticas del trabajo, 1985 (núm. 160) de la OIT, el cual fue ratificado por El Salvador, obligando a los Estados a recoger, compilar y publicar regularmente estadísticas básicas de trabajo en diferentes materias del mercado laboral. Asimismo, se cuenta con la Recomendación sobre estadísticas del trabajo, 1987 (núm. 170) de la OIT, que proporciona orientaciones sobre las estadísticas básicas de trabajo que se deben recolectar, así como la infraestructura estadística que se debe desarrollar progresivamente para la recolección de esta información.



En este contexto, el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS) con el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), a través de un diagnóstico sobre estadísticas laborales identificó la oportunidad para desarrollar un **Sistema de Información del Mercado Laboral (SIMEL)** para El Salvador.





De esta manera, el MTPS establece como una línea de trabajo fundamental el compromiso por fortalecer la generación, procesamiento y divulgación de información de mercado laboral para orientar la formulación de políticas públicas basadas en evidencia, en coordinación con otras entidades clave a nivel país que producen y utilizan este tipo de datos; incluyéndolo dentro de su Plan Estratégico Institucional 2020-2024, por medio del Eje Estratégico 7, que busca consolidar la articulación técnica interinstitucional y desarrollar mecanismos de inteligencia de mercado laboral en El Salvador, por medio del liderazgo y la implementación de dicho Sistema.

Para dar cumplimiento a este objetivo, en el último trimestre de 2019 se creó la Unidad de Inteligencia de Mercado Laboral (UIMEL) que trabaja en el desarrollo e implementación del SIMEL, actuando como secretaría técnica, quien se encarga de la coordinación de una red de instituciones, personas e información cuyos roles, acuerdos y funciones son mutuamente reconocidos respecto a la producción, almacenamiento, difusión y uso de información, y obtención de resultados relacionados con el

mercado laboral, con la finalidad de maximizar el potencial de la formulación y ejecución de políticas y programas vinculados a esta temática.

Posteriormente, el MTPS identificó oportunidades de coordinación y cooperación con la OIT, que junto a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la Comunidad Colaborativa de Sistemas de Información Estadística (SIS-CC), ofrecen implementar la herramienta LMIS.Stat para el almacenamiento y difusión de indicadores de un Sistema de Información del Mercado del Trabajo (SIMT).

Actualmente esta herramienta es una de las plataformas de sistemas de información más avanzada y utilizada por la comunidad de estadísticas, la cual es puesta a disposición de los países por parte de la OIT, y pretende ser la punta de lanza en la adopción de las mejores prácticas internacionales para la divulgación de datos.

En este sentido, las principales funciones del SIMEL se establecen con la finalidad de presentar información oportuna y actualizada a diversos actores para incidir en la toma de decisiones, constituyéndose como una herramienta con alto potencial de beneficio social; dentro de las cuales figuran las siguientes: (a) facilitar el análisis del mercado de trabajo; (b) proporcionar la base para la supervisión y presentación de informes sobre la ocupación en relación con las políticas laborales; y (c) servir de mecanismo para intercambiar información o coordinar a los diferentes agentes e instituciones que producen, utilizan y analizan información sobre el mercado de trabajo.

Como resultado, el SIMEL cuenta con una interfaz virtual que sirve como herramienta para la difusión de datos, estudios, informes, entre otros; así como para el seguimiento constante de los indicadores relevantes del mercado laboral en conjunto con la red de actores que conforman esta iniciativa.

Marco legal

El Decreto Legislativo No. 682 establece la Ley de Organización y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social (LOFTPS), donde se posiciona al MTPS como un órgano que desarrolla inteligencia para la toma de decisiones en materia laboral, según se indica el Art. 8, literal i:

“ Realizar estudios e investigaciones de la realidad sociolaboral que coadyuve a la formulación de las políticas más convenientes para el sector, así como organizar la informática, documentación y estadística en material laboral ”

Por ello, el MTPS asume el liderazgo como un interlocutor válido en el análisis, generación y procesamiento de información sobre el mercado laboral, así como para la producción de investigaciones que sean insumo para la toma de decisiones y elaboración de políticas públicas; donde la implementación del SIMEL constituye una apuesta importante que ha adquirido el respaldo político para su implementación.





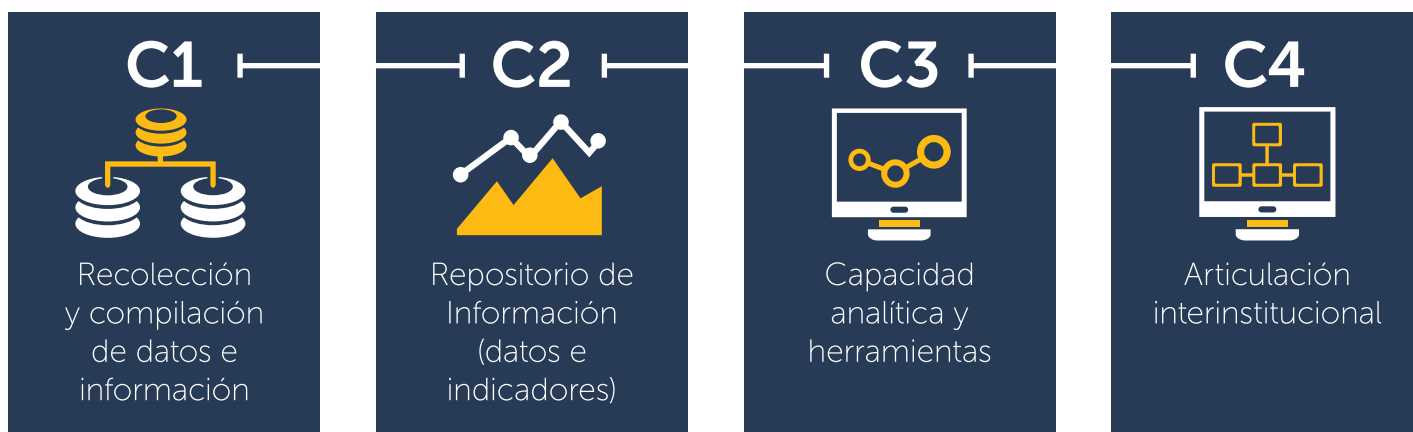
Marco conceptual del



1 Definición

El SIMEL es una red de instituciones, personas e información que tienen roles, acuerdos y funciones mutuamente reconocidos con respecto a la producción, almacenamiento, difusión, y uso de información y resultados relacionados con el mercado laboral para maximizar el potencial de la formulación e implementación de políticas y programas relevantes (OIT, s.f); que se caracteriza por contar con los siguientes componentes, a los cuales se ha adaptado el sistema de El Salvador:

Diagrama 1. Componentes del SIMEL



Fuente: Elaboración propia con base en OIT (s.f).

De acuerdo al Diagrama 1, se observa que el SIMEL implica la recolección y compilación de datos e información, así como la creación de un repositorio de información con sus respectivos datos e indicadores, donde la capacidad analítica y las herramientas son imprescindibles y se basan en la articulación interinstitucional entre actores que se encuentran ligados al mercado laboral.

2

Objetivos del SIMEL

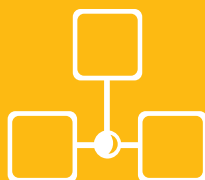
General:

Desarrollar instrumentos de política pública bajo un enfoque científico, tecnológico y de mecanismos de inteligencia, que permitan impactar de forma estratégica, real y oportuna en el mercado laboral.

Específicos:



Recolectar, procesar, sistematizar y armonizar información en materia laboral, proveniente de diferentes fuentes internas y externas.



Estandarizar la información estadística sobre indicadores clave, para facilitar el reporte y manejo de estadísticas del mercado laboral en El Salvador.



Brindar información sobre el mercado laboral que sea pertinente, precisa y oportuna al más alto nivel para las personas tomadoras de decisiones y actores que hacen uso de la misma.



Aplicar herramientas y metodologías de inteligencia para dar seguimiento a la evolución y tendencias del mercado laboral.



3

Beneficios del



El SIMEL contribuye por medio de la disponibilidad de información oportuna para que el mercado de trabajo funcione efectivamente, ya que fortalece el desarrollo de políticas públicas que pueden impulsar el desarrollo integral de la fuerza de trabajo, redirigiendo los esfuerzos de capacitación hacia las nuevas demandas del mercado, impulsando así el crecimiento económico y desarrollo social en El Salvador.

Específicamente, los principales beneficios que posee el SIMEL son los siguientes:



Permite que El Salvador cuente con un sistema homologado y centralizado para dar seguimiento a la dinámica del mercado laboral.



Facilita la recolección, procesamiento y armonización en materia laboral proveniente de diferentes fuentes.



Facilita el análisis del mercado de trabajo y transparenta la situación real del empleo a través de indicadores clave.



Potencia el uso de información para implementar políticas y programas de empleo en beneficio de la población.



Coordina a diversos actores que producen y utilizan la información sobre el mercado laboral.



Permite cerrar brechas de información a través de herramientas y metodologías del mercado laboral para responder a la demanda de información sobre el mismo.

Además, los múltiples beneficios del SIMEL se relacionan con la participación de una diversidad de usuarios que pueden utilizar la información y datos del sistema, los cuales se presentan en el Diagrama 2.

Diagrama 2. Usuarios del SIMEL



Fuente: elaboración propia con base a CEPAL (2018) y Woods & O’Leary (2006).

El SIMEL posibilita contar con un sistema de información localizado en un repositorio único sobre el mercado laboral que permita orientar el análisis e investigaciones para la formulación y evaluación de políticas de empleo. Los agentes públicos pueden beneficiarse al obtener información actualizada y oportuna para la toma de decisiones basada en evidencia para el diseño de sus planes y programas.

Además, los agentes privados pueden definir potenciales proyectos de inversión, con base en las capacidades técnicas de las personas trabajadoras y reflejar su participación en la

generación de empleo en el país.

Finalmente, la sociedad civil puede utilizar el SIMEL para diversos fines, entre ellos la caracterización de la población ocupada, identificación de ocupaciones más demandadas y mejor remuneradas, beneficios de la formación profesional en diferentes áreas, oportunidades de transición laboral, formación para el empleo, situación actualizada en la temática de pensiones y salario mínimo, así como la disponibilidad de datos sistematizados para realizar investigaciones y definir proyectos, generando así una mejor comprensión del mercado laboral en general.

4

Áreas temáticas

De acuerdo con las recomendaciones de OIT, se identifican una variedad de áreas temáticas sobre las cuales debe generarse información e indicadores respecto a la dinámica del mercado laboral; para ello, se ha considerado la utilización del marco de indicadores de trabajo decente; definiéndose así 10 áreas de interés para el funcionamiento del SIMEL:



8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO



- Conciliación del trabajo y la vida familiar.
- Contexto económico y social.
- Estabilidad y seguridad en el trabajo.
- Horas de trabajo decente.
- Igualdad de oportunidades y trato en el trabajo.
- Ingresos, medios de vida y trabajo productivo.
- Oportunidades de empleo.
- Seguridad social.
- Trabajo por abolir.
- Diálogo social y representación.
- Migración laboral.

Estas áreas temáticas cuentan con sus respectivos indicadores clave del mercado laboral dentro del SIMEL para su seguimiento; a la vez que se incluirán estudios e investigaciones, así como análisis constantes que orienten la formulación de políticas públicas basadas en evidencia.

Es importante mencionar que las áreas temáticas propuestas e indicadores seleccionados,

se han establecido con base en la relevancia de la información a nivel país para alinear las propuestas, planes y políticas nacionales, así como por la consolidación de información clave sobre el mercado laboral que es coherente con los criterios internacionales establecidos por OIT para la medición del trabajo decente; y a su vez considerando las necesidades específicas de los actores que harán uso de SIMEL, como se indica en el Cuadro 1.

Sobre SIMEL

Es una red de instituciones, personas e información que tienen roles, acuerdos y funciones mutuamente reconocidos con respecto a la producción, el almacenamiento, la difusión y el uso de información y resultados relacionados con el mercado laboral para maximizar el potencial de la formulación e implementación de políticas y programas relevantes.

La interfaz web del SIMEL fue desarrollada con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

[Conocer más](#)



Cuadro 1. Finalidad de cada área temática para el SIMEL

ÁREA TEMÁTICA	FINALIDAD
Oportunidades de empleo	Brindar información sobre los niveles de participación laboral y capacidad del país de crear oportunidades laborales, así como deficiencias del mercado laboral en la absorción de la fuerza de trabajo.
Ingresos, medios de vida y trabajo productivo	Proporcionar información sobre el nivel de ingresos de la fuerza de trabajo y su capacidad para dar cobertura a las necesidades básicas de las personas trabajadoras y sus familias.
Horas de trabajo decente	Brindar información para medir la calidad de los puestos de trabajo, a partir de las horas laborales efectivas de las personas ocupadas, así como información sobre el cumplimiento de las regulaciones nacionales vigentes sobre el tema.
Conciliación del trabajo y la vida familiar	Presentar información sobre las presiones concurrentes del trabajo remunerado y las responsabilidades familiares, diferenciadas por hombres y mujeres, así como grupos específicos.
Trabajo por abolir	Brindar información relevante sobre la prevalencia de trabajos no permitidos por la legislación nacional que se encuentran fuera de los esquemas legales y que por tanto suponen un peligro para la niñez y la adolescencia.

Estabilidad y seguridad en el trabajo

Identificar la prevalencia de empleos precarios, a partir del análisis de la estabilidad contractual y acceso a la seguridad en el trabajo, que poseen las personas.

Igualdad de oportunidades y trato en el trabajo

Brindar información sobre el grado en que hombres, mujeres y los grupos en condición de vulnerabilidad se benefician de las oportunidades laborales; evidenciar la existencia de igualdad en el trato en el trabajo; así como la identificación de brechas y aspectos a superar para equiparar la igualdad de las condiciones laborales para las personas.

Seguridad social

Proporcionar información sobre la cobertura de los sistemas de protección social en el país y el acceso de las personas trabajadoras a la seguridad social.

Diálogo social y representación

Proporcionar información sobre la negociación, consulta e intercambio de información entre representantes de gobiernos, empleadores y trabajadores sobre cuestiones de interés común.

Contexto económico y social

Brindar información sobre la dinámica económica y social de país y su conexión con el mercado laboral.

Migración laboral

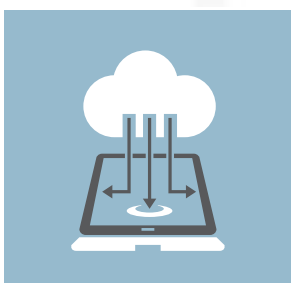
Proporcionar información sobre la manera en que se integra la migración laboral en el país, a partir de datos confiables referentes a los flujos migratorios laborales y su vinculación con los mercados laborales.

Fuente: elaboración propia



A partir de la definición de estas áreas temáticas, es importante señalar los productos que se generan a través del sistema, teniendo en cuenta que el principal producto esperado es la interfaz virtual, donde se puede interactuar con datos e indicadores del mercado laboral salvadoreño que se actualizarán de forma constante.

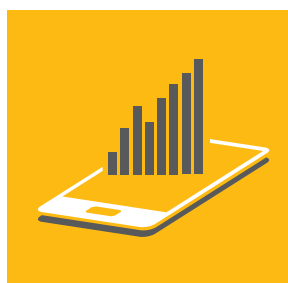
Diagrama 3. Productos proyectados por la implementación del SIMEL



Bases de datos



Directorio/repositorio de información



Publicaciones (papers, estudios, boletines, infografías)



Conformación de mesas de expertos técnicos

Fuente: elaboración propia

Estos productos posibilitarán la reproducción de estudios e investigaciones para dar seguimiento a la coyuntura nacional, así como para la realización de evaluaciones de tendencias, causalidades e implicaciones; y por último, para la creación de modelos econométricos y estudios prospectivos que sustenten el desarrollo de políticas públicas en la esfera del mercado laboral.

En este caso, la Imagen 1 muestra la interacción de los indicadores de la interfaz virtual del SIMEL, donde cada usuario tiene la capacidad de personalizar, a través de filtros, la información que desea explorar; a la vez es posible compartir la información, descargar en distintos formatos (.csv, .xml, .xlsx), observar la información en tablas y/o gráficos según conveniencia, entre otras funciones.

SIMEL INSTITUTO VENEZOLANO DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

↑ Reducir visibilidad | Usuario: Usuario | 66

¿Quieres ver los resultados de la búsqueda?

Filtros

Filtros aplicados: 0

Ordenar por: Relevancia

Fecha: 2014

Ámbito geográfico: 241

Sexo: 81

Tarjetas Gráficos

Disponibles Personalizar Comparar Descargar Panel completo Más

Fuerza de trabajo por sexo y región ⁽¹⁾

Probabilidad Anual | Indicador: Fuerza de trabajo

Período de referencia	2008			2009			2010			2011			2012			2013			2014		
	Sexo	Total	Hombres	Mujer	Total	Hombres	Mujer	Total	Hombres	Mujer	Total	Hombres	Mujer	Total	Hombres	Mujer	Total	Hombres	Mujer		
Área de referencia																					
Total	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	1 230 987	
Región (1)	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	204 204	
Región central (2)	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	245 470	
Región norte (3)	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	402 402	
Región suroriental (4)	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	201 201	
Región oriental (5)	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	278 800	

Fuerza de trabajo por sexo y región

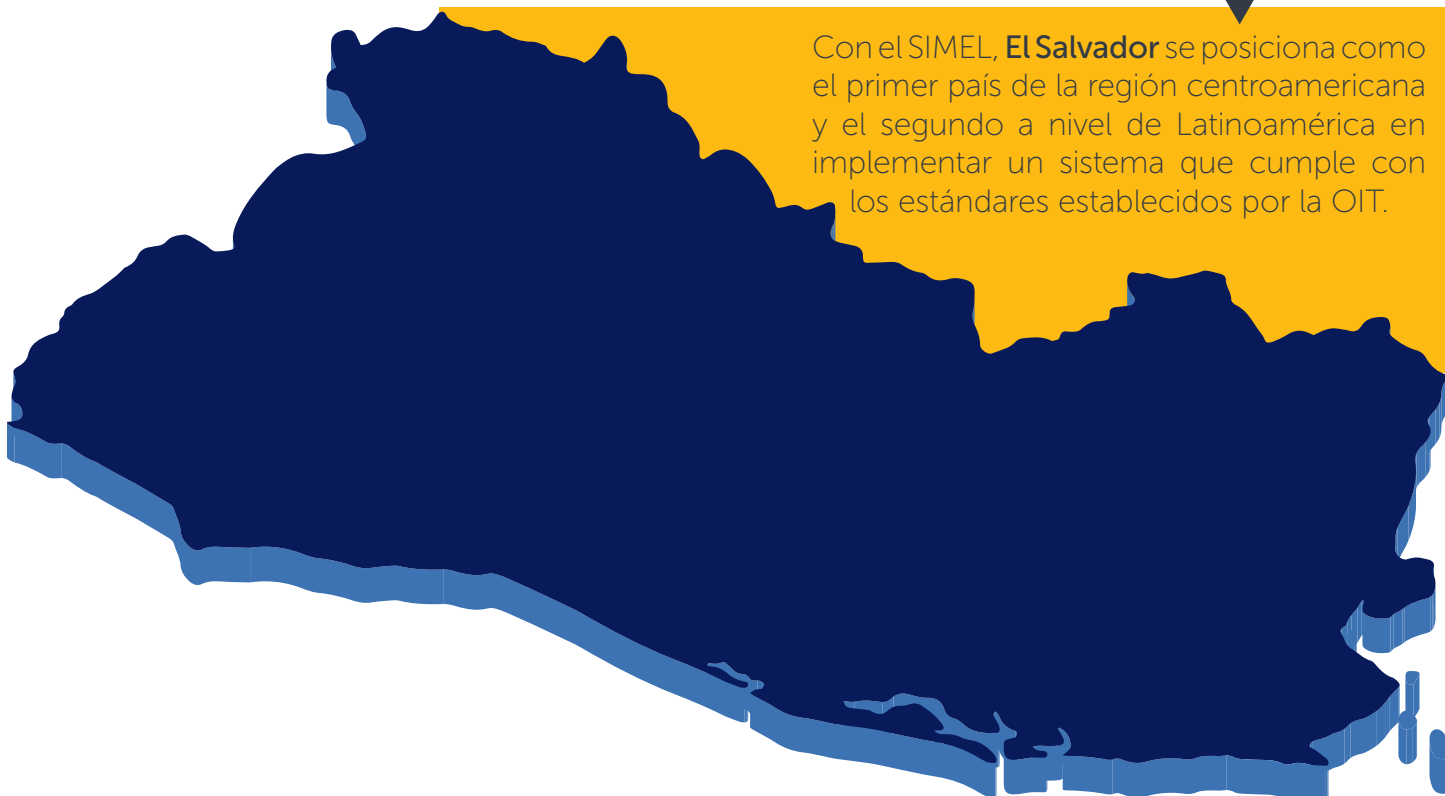
Repositorio de indicadores del SIMEL



Implementación de SIMEL en El Salvador



Con el SIMEL, **El Salvador** se posiciona como el primer país de la región centroamericana y el segundo a nivel de Latinoamérica en implementar un sistema que cumple con los estándares establecidos por la OIT.



Para lograrlo, la UIMEL del MTPS cuenta con el apoyo técnico de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), así como con la participación de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC) en la co-dirección del Sistema.

De igual forma, se cuenta con la retroalimentación por parte de las unidades técnicas de la red de instituciones públicas vinculadas con la producción y análisis de información del mercado laboral.

En este sentido, el proyecto del SIMEL se desarrolla en dos fases: la primera consiste en impulsar el SIMEL, que se ha previsto para un plazo de uno a dos años; y la segunda está relacionada al impulso de los mecanismos de inteligencia de mercado laboral, y el inicio de su implementación en el mediano plazo, estimado en un período de tres a cinco años. Estas fases están conformadas por diversas líneas estratégicas, que se utilizarán como guía para realizar el seguimiento y monitoreo a las acciones ejecutadas en el marco del proyecto.

Fase 1



Fase 2

Impulsar el sistema de información del mercado laboral (SIMEL)

Durante esta Fase, es importante la construcción de alianzas y estrategias entre el MTPS en coordinación con instituciones a nivel nacional e internacional, a través de acuerdos interinstitucionales y de cooperación para formar una red de trabajo y asegurar la asesoría técnica; además, es necesaria la implementación de la plataforma del SIMEL, que implica la adquisición de software, creación de interfaz virtual y la compra de licencias.

Asimismo, es necesario potenciar las herramientas y la generación de conocimientos en materia del mercado laboral, para lo cual, se requiere del diseño de programas y políticas, así como la adquisición de servicios de capacitación técnica sobre el tema. Por último, es fundamental contar con una estrategia comunicacional y de difusión, que permita desarrollar la marca y socializar el SIMEL con los usuarios, a través de contenido multimedia para la divulgación de los productos elaborados en el sistema.

Líneas Estratégicas de la Fase I:

- **LE1:** Gestionar alianzas y estrategias de coordinación con instituciones a nivel nacional e internacional para fortalecer el SIMEL.
- **LE2:** Desarrollar un marco de gobernanza interinstitucional para el SIMEL.
- **LE3:** Desarrollar e implementar una plataforma virtual para el SIMEL.
- **LE4:** Potenciar herramientas y generación de conocimiento en materia del mercado laboral.
- **LE5:** Desarrollar una estrategia de difusión de los productos del SIMEL.

Potenciar herramientas de inteligencia de mercado laboral

En esta Fase, se busca potenciar el uso de herramientas de inteligencia laboral, siendo necesario el desarrollo de estudios predictivos y prospectivos, la adopción de nuevas metodologías para recolectar información y cerrar la brecha estadística en materia laboral, así como para medir las tendencias futuras del mismo.

Además, se debe impulsar la elaboración de políticas públicas de acuerdo al comportamiento del mercado laboral, así como la realización de análisis para potenciar la alineación de la oferta y demanda en la fuerza de trabajo, a través de la implementación de un módulo en el SIMEL, en línea con las necesidades actuales del sector productivo. Por último, es importante la ejecución de un módulo para el monitoreo y evaluación de indicadores, relacionados con la ejecución de políticas públicas orientadas a la generación de trabajo decente.

Líneas Estratégicas de la Fase II:

- **LE1:** Potenciar herramientas de inteligencia de mercado laboral.
- **LE2:** Impulsar la elaboración de políticas públicas acorde a la dinámica y tendencias del mercado laboral.
- **LE3:** Alineación de la oferta y demanda de competencias requeridas de la fuerza de trabajo.
- **LE4:** Desarrollo de herramientas para supervisión de políticas públicas de empleo a nivel país.



Gobernanza del SIMEL

Un aspecto fundamental en las etapas de implementación del SIMEL, es el establecimiento de un espacio de gobernanza, que se considera transversal a este proceso, la cual se gestiona a través de la constante comunicación y creación de acuerdos con diversos actores que se encuentran relacionados al mercado laboral

Según Berg (2015; citado en OIT, 2018), la gobernanza se logra a través de la interacción entre las instituciones del mercado laboral dentro de un sistema general, incluyendo así las relaciones colectivas, entre otras. De esta forma, se logra afrontar los desafíos de una manera efectiva, y se asegura la creación y consolidación de una gobernanza estable y sostenible en el tiempo, a través de una serie de pasos para su establecimiento. Las etapas para desarrollar la gobernanza en torno al SIMEL han sido las siguientes:



Evento de presentación del proyecto SIMEL a actores claves y potenciales beneficiarios del sistema para obtener retroalimentación sobre sus necesidades en materia de información sobre el mercado laboral.



Creación del Manual de Funcionamiento de la Estructura de Gobernanza del SIMEL, donde se brindan los lineamientos y directrices para la coordinación interinstitucional en la implementación del sistema, a partir de sus roles, actividades y funciones.



Reunión de gobernanza del SIMEL, para explicar el funcionamiento y los actores que participan en dicha estructura, con el objeto de asegurar un espacio de articulación adecuado para la sostenibilidad del Sistema, donde los nombramientos de referentes técnicos de cada institución son importantes.



Elaboración y validación del Plan de Colocación de Indicadores para el SIMEL, por parte de la red de instituciones del Sistema.



Socialización del Plan de Colocación de Indicadores del SIMEL con representantes técnicos de las instituciones que conforman la red de instituciones del Sistema, lo que facilita las relaciones entre instituciones para la toma de decisiones.



Consolidación de acuerdos interinstitucionales para dar sostenibilidad al SIMEL.



Intercambio y validación de indicadores del SIMEL con instituciones gubernamentales productoras de datos.



Desarrollo de procesos formativos, con el objeto de potenciar la generación de conocimiento y capacidad de análisis, para las instituciones a nivel de gobierno que forman parte de la red del SIMEL.



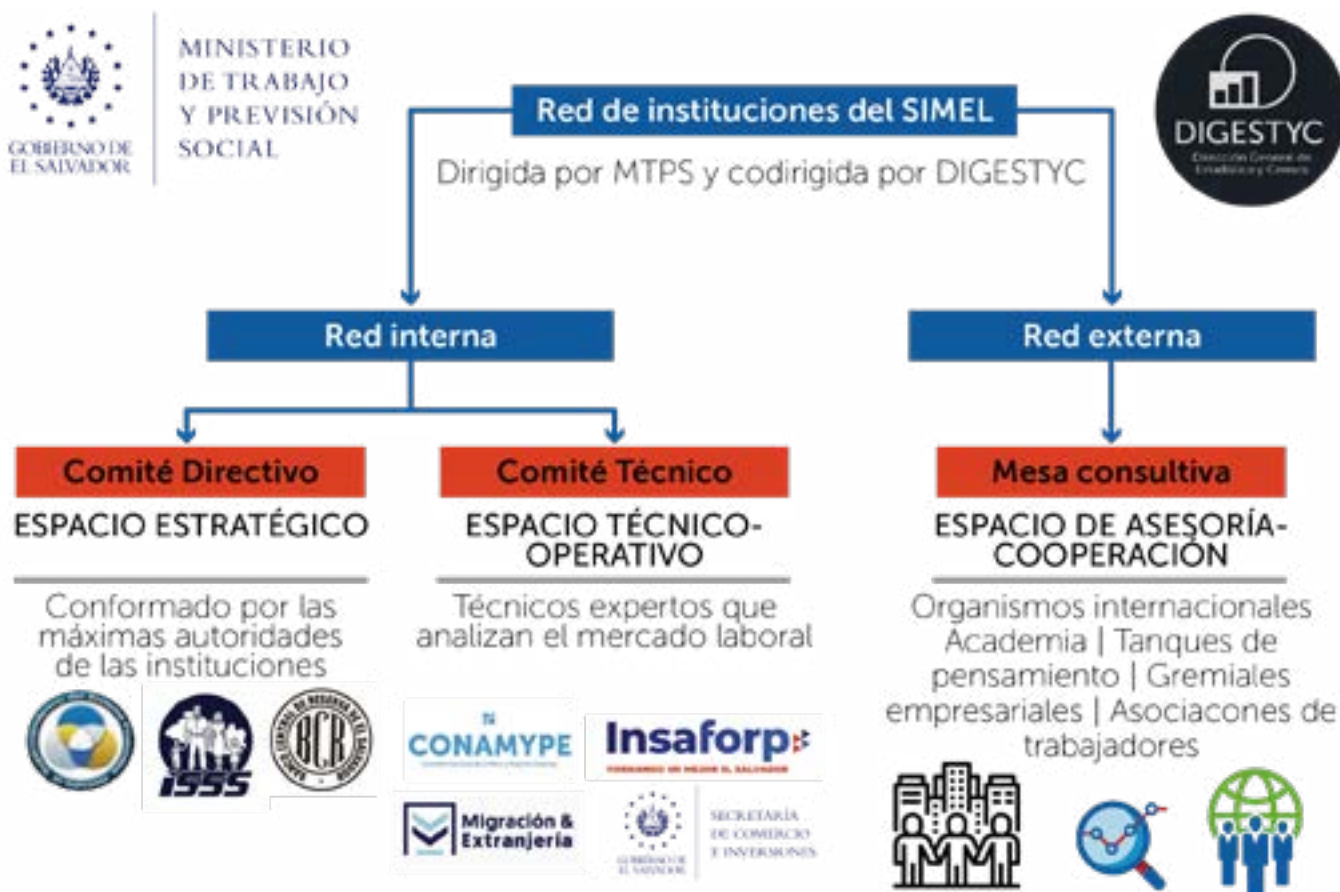
Reunión para la creación de interfaz virtual con red SIMEL



Presentación del proyecto SIMEL

Como se evidencia en las fotografías previas, la comunicación y validación por parte de las instituciones y actores clave, ha sido importante para la sostenibilidad y para darle un mayor alcance al proceso de implementación del SIMEL. La actual red de instituciones que participan en el SIMEL es la siguiente:

Diagrama 4. Red SIMEL



Fuente: elaboración propia

El SIMEL está dirigido por el MTPS y codirigido por DIGESTYC, donde la red interna está compuesta por un Comité Directivo y Comité Técnico de diversas instituciones gubernamentales (ver Diagrama 4); además, se cuenta con una red externa que funciona como mesa consultiva, compuesta por organismos internacionales, academia, tanques de pensamiento, gremiales, asociaciones, entre otros.

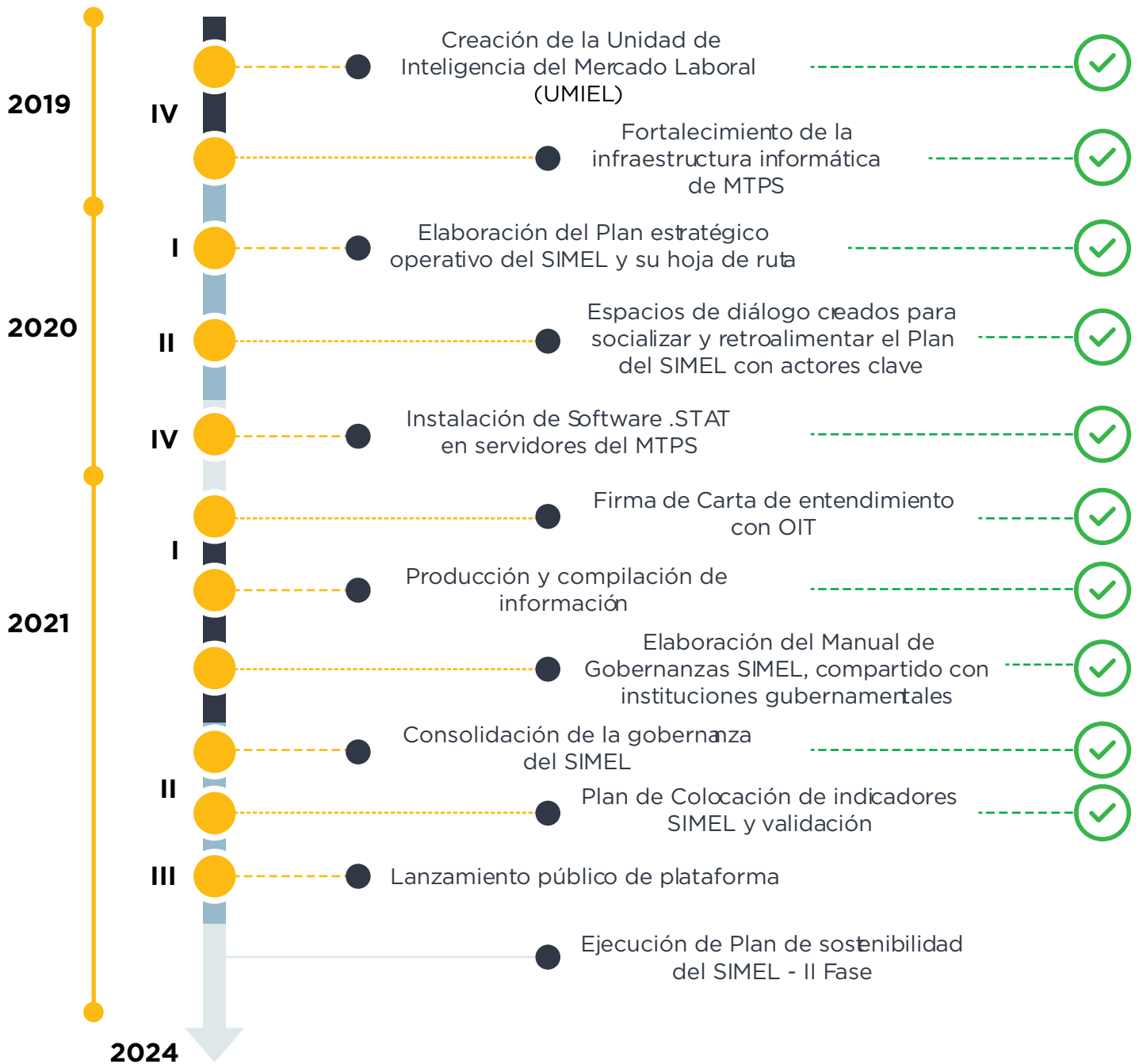


Presentación del proyecto SIMEL

Hoja de ruta de la implementación del SIMEL en El Salvador

La ruta seguida para la implementación del SIMEL en El Salvador ha estado compuesta por diversas etapas desde el año 2019, en el marco de la formulación y presentación del Plan Estratégico Institucional 2020-2024 del MTPS, para el cumplimiento de lo establecido en el Eje Estratégico 7: Consolidar la articulación técnica interinstitucional y desarrollar mecanismos de inteligencia de mercado laboral. Las acciones desarrolladas se presentan en el Diagrama 5.

Diagrama 5. Hoja de Ruta SIMEL



Fuente: elaboración propia



En este marco, el MTPS desde inicios del año 2020 ha desarrollado una serie de acciones para asegurar el funcionamiento del SIMEL:



Definición de indicadores claves del mercado laboral con sus respectivos metadatos y sintaxis.



Preparación de la infraestructura tecnológica en el MTPS para adoptar la plataforma transferida por la OIT.



Establecimiento de relaciones de cooperación técnica con la OIT y la OIM, en el marco de la implementación del componente de migración laboral del Programa Mesoamérica-Caribe.



Instalación de la plataforma .STAT en los servidores internos del MTPS con el apoyo técnico de OIT.



Firma de Carta de Entendimiento entre el MTPS y la OIT, para potenciar la implementación del SIMEL y dar continuidad a la asistencia técnica requerida.



Reuniones con instituciones gubernamentales que producen información sobre el mercado laboral, actores sociales (organizaciones de empleadores y organizaciones de trabajadores) e instituciones académicas y de investigación; con la finalidad de identificar necesidades específicas de información.



Presentación a instituciones de la red SIMEL del Manual de Gobernanza del SIMEL, donde se establecen los roles y funciones de cada actor, para la sostenibilidad del sistema.



SIMEL



Acompañamiento de OIT en presentación del proyecto SIMEL



Conclusiones y recomendaciones

Se debe reconocer que la información es una herramienta fundamental para reducir los fallos de los mercados laborales, ya que las decisiones y políticas públicas eficientes se desarrollan a partir de información confiable y simétrica, sobre todo en un mercado que ejerce presión en el crecimiento de los países.

El SIMEL basa su sostenibilidad en la red de actores que se comprometen con su funcionamiento y constante desarrollo, por lo que es fundamental que en su post-implementación se lleve a cabo un proceso paralelo de monitoreo y evaluación, con el fin de responder a las necesidades de información de los diversos actores del mercado laboral, las cuales evolucionan en el tiempo. Este punto adquiere especial importancia, ya que según la CEPAL (2018), los sistemas eficientes son aquellos que tienen establecidos mecanismos de monitoreo que provean una evaluación sistemática.

De igual manera, la gobernanza y articulación interinstitucional es un factor clave que el MTPS reconoce para asegurar el funcionamiento y sostenibilidad del SIMEL en el largo plazo, ya que la red de actores participa activamente ejerciendo su rol respecto al análisis de la dinámica del mercado laboral, siendo fundamental la pertenencia de instituciones productoras de datos a la misma. En este sentido, la CEPAL (2018) considera que las alianzas con otros actores son sumamente relevantes, puesto que sin coordinación interinstitucional los esfuerzos se duplican y hay escasa relación entre la información.

Por tanto, se debe efectuar de manera paralela

el desarrollo de las capacidades técnicas y operativas con la articulación interinstitucional, ya que la conformación de este tipo de Sistema requiere del acompañamiento y capacitación técnica por parte de organismos internacionales reguladores. En esta línea, la OIM y la OIT (2019) sugieren considerar la oportunidad de la cooperación técnica por parte de ambas para el fortalecimiento de los SIMEL en los países, donde la utilización del software LMIS-STAT desarrollado por la oficina de la OIT en Ginebra, Suiza, permite el almacenamiento y difusión de indicadores sobre el mercado laboral.

Además, se debe crear una comunidad técnica entre personas funcionarias del SIMEL en diferentes países de la subregión (OIM & OIT, 2019), con el apoyo de organismos internacionales como OIM y OIT, de esta manera se abren las posibilidades de compartir e intercambiar experiencias sobre funcionamiento, buenas prácticas y desafíos que presenten los SIMEL.

Hay que tener en cuenta que un aspecto relevante del proyecto es la comunicación y difusión efectiva de la sistematización de la información del mercado laboral a los potenciales usuarios, lo cual implica un análisis robusto y la actualización de los datos.

Sin duda, el SIMEL será una herramienta útil para monitorear y transparentar la situación real del mercado laboral en el país, que podrá ser utilizada por diversos actores para generar beneficios sociales y contribuir al desarrollo económico y social del país.

Bibliografía

Asamblea Legislativa
(1996)

Ley de Organización y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social. San Salvador, El Salvador. [En línea] Disponible en: https://www.asamblea.gob.sv/sites/default/files/documents/decretos/171117_072952628_archivo_documento_legislativo.pdf

Comisión Económica para
América Latina y el Caribe
(CEPAL) (2018)

La construcción de sistema de información sobre el mercado laboral en América Latina. CEPAL. Santiago, Chile. [En línea] Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43413/1/S1800176_es.pdf

Organización Internacional
del Trabajo (OIT) (2018)

Nuevas perspectivas para la gobernanza del trabajo. Comisión Mundial sobre el Futuro del Trabajo. OIT. [En línea] Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---cabinet/documents/publication/wcms_618376.pdf

Organización Internacional
del Trabajo (OIT) (s.f.)

Sistema de Información del Mercado Laboral (LMIS) ¿Qué es LMIS y cómo podemos ayudar?. OIT. [En línea] Disponible en: <https://ilostat.ilo.org/es/resources/labour-market-information-systems/>

Organización Internacional
para las Migraciones (OIM) y
Organización Internacional
del Trabajo (OIT) (2019)

Sistemas de información sobre Mercados Laborales en México, Guatemala, El Salvador y Honduras: Hacia una mayor integración de la migración laboral. Programa Mesoamérica-Caribe, OIM. San José, Costa Rica. [En línea] Disponible en: https://programamesoamerica.iom.int/sites/default/files/informe_regional_final.pdf

Woods, J. y C. O'Leary
(2006)

Conceptual Framework for an Optimal Labour Market Information System: Final Report. Upjohn Institute Technical Report No. 07-022. Kalamazoo, Estados Unidos. [En línea] Disponible en: https://research.upjohn.org/cgi/viewcontent.cgi?article=1025&context=up_technicalreports



MINISTERIO DE TRABAJO
Y PREVISIÓN SOCIAL

PLAN ESTRATÉGICO DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN DEL MERCADO LABORAL (SIMEL) DE EL SALVADOR



Este documento fue elaborado por la Unidad de Inteligencia del Mercado Laboral (UIMEL) del Ministerio de Trabajo y Previsión Social de El Salvador. Fue diseñado y reproducido con el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).





GOBIERNO DE
EL SALVADOR

MINISTERIO
DE TRABAJO
Y PREVISIÓN
SOCIAL